

В диссертационный совет  
Д 521.007.01 при  
АНО ВПО «Российская  
академия предпринимательства

### **ОТЗЫВ**

официального оппонента, кандидата экономических наук

**Прокофьева Михаила Николаевича** на диссертационную работу

**Седовой Марии Владимировны**

на тему: «Развитие механизма финансирования государственных закупок в

России», представленную на соискание ученой степени кандидата

экономических наук по специальности

08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит

#### **Актуальность и направленность темы исследования**

Реализация конституционных прав граждан на обеспечение доступных социально значимых услуг - важнейшая задача государственных органов власти. Решению этой задачи способствует развитие государственных финансовых отношений в сфере государственного заказа, реализация которого осуществляется посредством сформированной закупочной системы. Созданная в России государственная закупочная система является одной из наиболее значимых в сфере реализации государственных финансов.

Одной из проблем развития государственных финансов на современном этапе является низкая эффективность расходования бюджетных средств. Эта проблема приобрела системный характер. По некоторым данным размер неэффективных расходов составляет до 5% ВВП, что подтверждается статистическими данными официальных сайтов. Возникла острая необходимость повышения результативности и эффективности распределения финансовых средств на всех уровнях бюджетной системы.

При практической реализации в данном направлении возник ряд проблем, с которыми столкнулись государственные и муниципальные органы власти, требующие новых подходов к формированию финансово-экономических отношений хозяйствующих субъектов в области расходов и включающие необходимость: 1) совершенствования планирования расходов; 2) применения методов и инструментов эффективного использования бюджетных средств, 3) оптимизации расходов; 4) совершенствования методов управленческого учета и контроля расходов в бюджетном секторе экономики; 5) более широкого использования разнообразных форм дополнительных источников финансирования и софинансирования расходов 6) необходимость широкой информатизации и другие. Все это характерно для закупочного процесса.

Наибольшая часть расходов бюджетов, направлена на финансирование государственных услуг и реализуется через закупочную систему. Поэтому поставленная государственная задача совершенствования закупочной системы является особо актуальной для бюджетного сектора экономики и в частности, может быть реализована путем развития механизма финансирования государственных закупок.

Актуальность диссертационного исследования состоит в обосновании необходимости разработки теоретических и методологических подходов совершенствования финансово-экономических отношений участников закупочного процесса в ходе финансирования государственного заказа, в предложении наиболее эффективных методов и инструментов в механизме финансирования государственных закупок. Особый интерес представляет разработка современных информационных ресурсов, их применение в закупочных процедурах и использование возможности более широкого отражения результатов для всех пользователей системы государственных закупок. Расширение открытости и гласности при реализации финансирования государственных расходов способствует оптимизации государственных расходов в закупочной сфере. Этим определяется

вызванный к теме научный интерес и актуальность проведенного автором исследования, объясняется необходимостью научного обоснования теоретических и методологических вопросов совершенствования механизма финансирования государственных закупок.

В результате проведенного диссертантом научного исследования обоснованы теоретические и методологические основы формирования механизма финансирования государственных закупок. Изучен зарубежный опыт и оценена возможность его использования в отечественной практике. Определена роль и место современной бюджетной политики в формировании эффективного механизма финансирования государственных закупок. Выявлены особенности и систематизированы взаимосвязи отдельных элементов механизма финансирования в системе государственных закупок. Определены приоритетные направления достижения наибольшей результативности и повышения эффективности. Предложен комплекс показателей оценки эффективности механизма финансирования государственного заказа. Обоснован методологический подход, обеспечивающий оптимизацию бюджетных расходов при использовании единого информационного ресурса в сфере закупок, предложена его структура, выявлены основные элементы. Предложена наиболее эффективная в конкурентных рыночных условиях методика и показатели оценки результативности закупок.

В целом, наиболее важные результаты диссертационного исследования подтверждены, имеют научное и практическое значение, способствуют совершенствованию механизма финансирования государственных закупок.

#### **Анализ содержания диссертационной работы.**

Во вступительной части диссертантом точно формулированы цель, задачи, предмет и объект, представлена информационная база в соответствии с методологией исследования, обоснована научная новизна и практическая значимость.

В первой главе выделены ключевые понятия, раскрыто особое значение и роль государственных закупок. Рассмотрены этапы формирования в системе финансирования государственных закупок, представленной как комплекс элементов, находящихся во взаимосвязи и взаимодействии, составляющих единое целое и различающихся по уровням государственной системы управления. Особое внимание уделено исследованию проблем, связанных с разработкой и обоснованием теоретических и методологических подходов в сфере финансирования государственных закупок в России. Представлены результаты исследования общественных закупок за рубежом. Оценен международный опыт и возможность его использования в российских условиях. Рассмотрены способы проведения закупочных процедур. Исследованы применяемые методы и финансовые инструменты.

Во второй главе диссертантом проведен анализ эффективности взаимодействия элементов механизма финансирования в сфере государственного заказа и оценка современной модели финансового обеспечения государственных закупок в России. Проведен анализ эффективности распределения бюджетных средств в сфере государственных закупок программного обеспечения на основе предложенной автором методики и показателей. Проведено исследование и оценка эффективности распределения государственных ресурсов в условиях формируемой контрактной системы в России.

В третьей главе основное внимание уделено развитию взаимосвязей элементов в системе финансирования государственных закупок, дающих возможность достижения наибольшей результативности и эффективности бюджетных расходов в сфере государственного заказа. Предложены направления совершенствования экономико-правового, финансово-экономического и информационно-аналитического направлений механизма финансирования государственных закупок, выделены направления развития структурных элементов и их взаимосвязей элементов, разработана модель, отражающая систематизацию взаимосвязей элементов в механизме

финансирования и модель финансового обеспечения конкурентных способов закупок в условиях контрактной системы, определены методы и наиболее эффективные инструменты, выявлена область оптимизации.

Вместе с тем, учитывая большое количество элементов новизны диссертационной работы, в ней имеются отдельные недостатки, которые в целом не снижают научную и практическую ценность исследования. Например, недостаточно разъяснены автором такие принципы, как справедливость и равенство по отношению к участникам торгов и ответственности, заложенные в основе инструментов, применяемых с целью достижения наибольшей эффективности механизма финансирования. Требуется уточнить определение эффективности механизма финансирования государственных закупок с учетом особенности реализуемых товаров (работ, услуг), например единичных товаров, не имеющих ценовых аналогов.

Обобщая и критически оценивая работу, необходимо отметить, что исследованная диссертантом тема, является новой в отношении ее научно-прикладного характера. В целом можно отметить, что результаты исследования проведены по особо значимой для государственной финансовой системы тематике, дают комплексное представление об актуальности и целостной структуре работы, включают научную новизну, обладают научной и практической значимостью.

На основании вышеизложенного можно констатировать, что автором проведен полноценный финансово-экономический анализ по заявленной проблематике, решены основные научные и практические задачи, соответствующие заявленному уровню диссертационного исследования.

Вывод: исходя из предложенной автором темы исследования и содержания представленной диссертации и автореферата, а также с учетом вышеизложенного, возможно сделать вывод о том, что диссертация Седовой Марии Владимировны на тему «Развитие механизма финансирования государственных закупок в России», является самостоятельным законченным научным исследованием, в котором автором успешно решена крупная

научная проблема, имеющая важное теоретическое и практическое значение. Диссертационное исследование Седовой М.В. соответствует требованиям "Положения о присуждении ученых степеней", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит.

Официальный оппонент:

доцент кафедры «Государственные  
и муниципальные финансы»  
ФГОБУ ВО «Финансовый университет при  
Правительстве Российской Федерации»,  
кандидат экономических наук

Михаил Николаевич Прокофьев

«12» « 05 » 2015г.

Москва, ГСП-3, 125993, Ленинградский проспект, д.49

E-mail: [mikaelprokofiev@mail.ru](mailto:mikaelprokofiev@mail.ru), контактный телефон 92627756

*М.Н. Прокофьев*

