

тра финансовых инструментов, разработки методов финансово-экономического анализа и оценочных показателей. Развитие механизма финансирования государственных закупок стало целью диссертационной работы Седовой М.В.

Методы для проведения исследования выбраны грамотно и позволили автору рационально решить поставленные задачи. Адекватно поставленным задачам сформирована структура работы, что позволяет проследить развитие научной мысли соискателя.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Седовой М.В. посвящено решению целого ряда актуальных проблем в сфере финансирования государственного заказа, выявленных в результате проведенного анализа действующего в России механизма финансирования государственных закупок. Данное исследование направлено на совершенствование научно-методического аппарата и на выявление свойств элементов, способствующих повышению эффективности данного механизма финансирования государственных закупок, а также на разработку методики анализа финансирования закупок и комплекса оценочных показателей эффективности и результативности закупочных процедур.

АНАЛИЗ ОСНОВНОГО СОДЕРЖАНИЯ РАБОТЫ. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложения.

Во введении раскрывается актуальность темы исследования, показана степень её разработанности, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, показаны научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов (с. 3-8).

В первой главе «Теоретические и методологические основы формирования механизма финансирования государственных закупок» (с. 8-63) в результате проведенного анализа исследованы этапы формирования современного механизма финансирования государственных закупок (с.12-18), выявлены особенности реализации государственного заказа в России, изучен меж-

дународный опыт в сфере общественных закупок (с.18-29), оценена возможность использования отдельных его элементов в российской практике (с.55-56), выявлены структурные элементы механизма финансирования государственных закупок (с.35-47), конкурентные и неконкурентные способы закупок (с.42-44), показана роль бюджетной политики как фактора, способствующего формированию эффективного механизма финансирования государственного заказа (с.50-54) и др. В ходе исследования методологических основ сформулированы принципы финансирования государственных закупок, важнейшим из которых, по мнению соискателя, является принцип эффективности закупочных процедур, заключающийся в необходимости обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, дана их характеристика (с.29-49).

Определено, что поэтапные изменения в системе финансирования государственного заказа вызваны реформированием бюджетной сферы государства с учетом формирования конкурентной среды в секторах экономики и усилением таких принципов, как целевой характер, результативность и эффективность использования бюджетных средств. Проанализирован существующий научно-методический аппарат, используемый для характеристики механизма финансирования государственных закупок. Расширен и дополнен понятийный аппарат. Исследована сущность и содержание таких понятий, как «государственный заказ», «государственные закупки», «эффективность государственных закупок», «механизм финансирования государственных закупок» и др. Сделан вывод о значимости проводимых на современном этапе преобразований в сфере финансирования государственного заказа по устранению имеющихся в нем недостатков, о необходимости дальнейшего развития механизма финансирования государственных закупок, что позволило сформулировать основные научные задачи исследования.

Вторую главу «Анализ и оценка эффективности взаимодействия структурных элементов в механизме финансирования государственных закупок» (с. 63-122) автор посвятил исследованию характера взаимосвязей структур-

ных элементов механизма финансирования (с.64-65), их развитию в условиях эволюции российской бюджетной системы и проявлению их свойств при развитии взаимосвязей в конкурентных условиях, что отражено в разработанной автором модели взаимосвязей элементов в системе государственных закупок (с.66-67).

Исследована динамика основных результативных показателей в системе государственных закупок, на основании чего сделан вывод об увеличении количества зарегистрированных заказчиков и опубликованных извещений в стоимостном выражении в системе государственных закупок и, в тоже время, выявлено незначительное снижение общего количества заключенных контрактов и устойчивая тенденция снижения цены заключенных контрактов, что свидетельствует о проявлении воздействия на закупочный механизм рыночных законов в условиях конкурентной среды в текущем периоде (с. 69-72). Выявлено, что наиболее распространенным конкурентным способом закупок остается электронный аукцион (с.74-75).

Установлено, что по уровням бюджетной системы наряду с конкурентными способами закупочных процедур значительный объем государственных финансовых ресурсов распределяется с использованием такого неконкурентного способа, как закупка у единственного поставщика и другие способы широко распространенные в закупочном процессе таких хозяйствующих субъектов, как естественные монополии, организации сфер электро-, газо-, водо-, теплоснабжения, унитарные предприятия. Установлено, что такое положение дел в отдельных сферах государственных закупок способствует наращиванию неэффективных расходов бюджетов (с.80-87).

На основе использования предложенной автором методики проведен анализ эффективности распределения бюджетных средств в сфере государственных закупок программного обеспечения, характеризующегося массовой закупкой однородных товаров (работ, услуг), имеющих аналоги и статистическое отражение закупочных цен (с.92-110). Использование при анализе комплекса оценочных показателей эффективности размещения государст-

венных заказов, предложенных автором, позволяет оценить результативность проводимых государством закупок, дает возможность отследить динамику по итогам закупок за определенный временной период, выявить проблемные места в закупочной деятельности государственных хозяйствующих субъектов. Автором доказано, что такой подход способствует снижению уровня неэффективных государственных расходов в закупочной сфере и, соответственно, обеспечивает повышение эффективности реализации механизма финансирования государственных закупок (с.111-120).

В третьей главе «Направления совершенствования механизма финансирования государственных закупок в России» (с. 122-144) автором, на основе полученных во второй и третьей главах исследования результатов, выработаны практические рекомендации по совершенствованию механизма финансирования государственных закупок. Так, определено место контрактной системы в новой бюджетной политике России. Государственные закупки в условиях формирования единого рыночного пространства выступают приоритетным механизмом регулирования государственных и муниципальных потребностей, относятся к потенциально значимым механизмам реализации государственной и социальной политики, поэтому автором утверждается, что механизм финансирования государственных закупок выступает в качестве эффективного инструмента проводимой бюджетной политики России (с.125-130). В свою очередь, автором установлено, что в основу формирования системы государственного заказа должны быть заложены конкурентные способы закупочных процедур, способствующие повышению эффективности распределения бюджетных средств в сфере государственного заказа и также обосновывается необходимость взаимодействия на этапах проведения закупочного процесса таких форм контроля, как государственный и общественный контроль, которые в комплексе рассматриваются как эффективные инструменты механизма финансирования государственных закупок (с.128-130).

К действенным инструментам реализации в сфере финансирования государственных закупок, по мнению автора, относится использование воз-

возможностей информационных ресурсов, обеспечивающих прозрачность, открытость и максимальную доступность для пользователей, являются для них источниками оперативной информации. Автором предлагается создать единый информационный ресурс (далее ЕИР) в среде управления механизмом финансирования государственных закупок. Определено место ЕИР в структуре системы «Электронный бюджет». ЕИР, с одной стороны, рассматривается как инструмент для сбора сведений о государственных закупках, а с другой стороны – является инструментом для контроля взаимного соответствия сведений и финансовых данных в закупочной документации и обеспечивает снижение коррупционной составляющей при реализации государственного заказа (с.131-138). Автором разработана и представлена архитектура ЕИР, отражающая взаимодействие структурных элементов на портале (с.139-141).

Как результат проведенных исследований, автором разработана модель финансового обеспечения конкурентных способов закупок в условиях применения контрактной системы в России, в которой выделены структурные элементы, этапы закупок и контроля, определена область взаимодействия элементов и виды взаимосвязей, установлена область оптимизации (с.145-147). Предложен комплекс показателей для оценки эффективности закупочной деятельности. Такой подход дает возможность сравнения результатов закупочного процесса по разным категориям заказчиков при закупке однородной продукции, оценить процесс в динамике с учетом временного тренда, объемов закупок и способов закупок, оценить экономию бюджетных средств в результате проведенных закупочных процедур (с.147-149).

НАУЧНАЯ НОВИЗНА ВЫВОДОВ И РЕЗУЛЬТАТОВ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ. Наиболее существенные научные результаты, полученные лично соискателем и определяющие новизну исследования, заключаются в разработке эффективной методики оценки результативности финансирования конкурентных способов закупок для отдельных секторов,

механизма финансирования в сфере государственного заказа (с.41-42), предложена методика анализа и оценки механизма финансового обеспечения государственных закупок с использованием финансово-экономических показателей, позволяющих определить уровень эффективности закупочных процедур и относительную экономию финансовых ресурсов государственных хозяйствующих субъектов, участвующих в закупках в роли заказчиков (с. 147-150);

- на основании сформулированных методических рекомендаций предложена эффективная модель финансового обеспечения конкурентных способов закупок в условиях контрактной системы (с. 145-147) и отражена систематизация взаимосвязей элементов, выявленных автором в ходе исследования механизма финансирования государственных закупок (с.66-68) , определена область их взаимодействия и оптимизации с целью обеспечения экономии бюджетных средств при максимально возможном уровне удовлетворения потребностей государственных хозяйствующих субъектов (с.146-147). Этим обоснована перспективность использования предложенного методологического и методического подходов совершенствования механизма финансирования государственных закупок;

- обоснована необходимость и разработаны практические рекомендации по формированию единого информационного ресурса в сфере государственного заказа, включающего сбор, хранение и отражение размещенной финансовой информации в сфере государственных закупок, что обеспечивает прозрачность, открытость и доступность информации, способствует достижению наибольшей результативности закупочных процедур и повышению эффективности использования государственных ресурсов, обеспечивает снижение неэффективных расходов и устранение коррупционных схем в закупочном процессе (с.139-141).

ДОСТОВЕРНОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ ОСНОВНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ. Положения, выводы и рекомендации, полученные в диссертации, в достаточной степени обоснова-

ны и аргументированы. Сформулированная в диссертации научная проблема исследована и решена на достаточной эмпирической и теоретико-методологической базе, что обуславливает достоверность и обоснованность основных выводов по диссертации.

ЗНАЧИМОСТЬ РЕЗУЛЬТАТОВ ДИССЕРТАЦИИ ДЛЯ НАУКИ И ПРАКТИКИ. **Теоретическая значимость** состоит в развитии научно-методического аппарата и его использовании в механизме финансирования государственных закупок и развитии направлений повышения эффективности реализации государственного заказа в условиях конкурентной среды. Полученные результаты обеспечивают дальнейшее развитие теории в части совершенствования механизма финансирования государственных закупок в России.

Практическая значимость сформулированных в диссертационном исследовании предложений и рекомендаций заключается в том, что их реализация обеспечивает развитие механизма финансирования государственных закупок и, в конечном счете, повышает эффективность расходования бюджетных средств и обеспечивает их экономию.

Выводы, сделанные в диссертации, могут быть использованы при разработке учебных курсов, программ и проведения занятий для студентов средних профессиональных и высших учебных заведений, на курсах подготовки и переподготовки кадров и повышения квалификации для государственных служащих ФГОБОУ ВПО МГУПС МИИТ, а так же, прошли апробацию и задействованы в практическом использовании Министерством финансов Российской Федерации.

Апробация научных результатов исследования осуществлялась на все-российских научно-практических конференциях: Всероссийском симпозиуме «Стратегическое планирование и развитие предприятий» Российской академии наук в Центральном экономико-математическом институте РАН в 2014г. и международных научно-практических конференциях.

Материалы диссертационного исследования нашли свое отражение в 10 публикациях общим объемом 7,25 п.л. (авт. 6 п.л.).

Автореферат и опубликованные работы отражают основные положения диссертации и заслуживают положительной оценки.

ЗАМЕЧАНИЯ. Давая положительную оценку рассматриваемой диссертации и полученным результатам исследования, считаем необходимым отметить, что диссертационное исследование Седовой М.В. не свободно от некоторых недостатков, к числу которых относятся следующие:

1. Следовало бы более подробно раскрыть особенности проявления и разъяснить степень влияния на развитие механизма государственных закупок в России такого нерыночного фактора, как коррупционной составляющей на всех этапах закупочных процедур в современных социально-экономических условиях (с.130-135);

2. Необходимо более детально обосновать необходимость использования зарубежной практики финансирования общественных закупок, в том числе основные положения модельного законодательства Комиссии ООН по правилам в международной торговле (с.144-145);

3. В диссертации имеются положения, которые только обозначены, в частности, не рассмотрены перспективы использования отдельных нефинансовых инструментов на результат закупочной деятельности государственных хозяйствующих субъектов (качество и спектр информационно-коммуникационных услуг, спонсорство и др.), а также их влияние на повышение эффективности механизма финансирования государственных закупок.

4. Предложенная автором методика должна эффективно работать при закупке однотипных товаров (работ, услуг), имеющих сложившуюся и устойчивую рыночную стоимость и статистику, как по ассортименту, так и по поставщикам (с. 147-150). Но, при малой статистике закупок (единичные закупки), не сложившейся рыночной конъюнктуре и сильно отличающихся потребительских свойствах закупаемого товара (работ, услуг) предложенная методика будет работать не так эффективно, поэтому предложенный метод

не может быть эффективным во всех секторах экономики деятельности граждан судостроения.

Следовательно, отмеченные замечания не снижают общей положительной оценки представленной работы, выполненной самостоятельным творческим научно-квалификационным исследованием, отвечающим требованиям актуальности, актуальности и практической значимости.

ОБЩАЯ ОЦЕНКА ДИССЕРТАЦИИ. Диссертационная работа Седовой Марии Владимировны написана на актуальную тему, отличается научной новизной и практической значимостью полученных результатов, представляет собой научно-квалификационную работу.

Работа выполнена автором самостоятельно и на высоком научном уровне. Представленные в работе результаты и методы достоверны, выводы и рекомендации обоснованы. Автореферат полно отражает содержание диссертации.

Диссертационное исследование Седовой М.В. отвечает требованиям пункта 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, предъявляемым к докторским диссертациям, представляемым на соискание ученой степени кандидата наук, а автор диссертации заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - «Финансы, денежное обращение и кредит».

Отзыв подготовлен кандидатом экономических наук, доцентом кафедры экономических и финансовых дисциплин АНО ВПО «Московский гуманитарный университет» Музыкантом С.В. Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры экономических и финансовых дисциплин АНО ВПО «Московский гуманитарный университет» 29 апреля 2015 г. (протокол № 10 от 29.04.2015 г.).

Заслуживая кафедру экономических и финансовых дисциплин АНО ВПО «Московский гуманитарный университет»,
директор экономических наук
11992, г. Москва, ул. Юсупова, д. 5
тел. 84982745161. E-mail: info@mosgu.ru



Е.Б. Крылова